



MILLENNIUM  
CHALLENGE CORPORATION  
UNITED STATES OF AMERICA

RESUMEN DE LA EVALUACIÓN | JULIO 2020

## MOVILIZANDO INVERSIÓN PRIVADA EN EL SALVADOR Y GUATEMALA

Apoyo de actores con poder político, divulgación y fortalecimiento de capacidades son críticos para el éxito

### Resumen del Programa

El Compacto de Inversión en El Salvador de MCC de \$277 millones tiene como objetivo [mejorar](#) la competitividad del país incrementando la inversión privada mediante el Proyecto de Clima de Inversión - que incluye la Actividad de Apuesta por *InversionES* (API), Mejora Regulatoria, y Asocios Público-Privado (APP). El Programa Umbral en Guatemala de \$28 millones [prevé catalizar](#) la inversión privada en infraestructura a través de la actividad de Alianzas Público-Privadas (APP) de \$4 millones de dólares. MCC está realizando una evaluación conjunta de estos dos programas por su similitud y proximidad geográfica.

MCC contrató a Mathematica para evaluar independientemente el proyecto de Clima de Inversión en El Salvador y la Actividad de APP en Guatemala. El informe y sus lecciones se encuentran en: <https://data.mcc.gov/evaluations/index.php/catalog/233>

### Principales Hallazgos



#### Apoyo a APP en El Salvador y Guatemala

- › Las inversiones de MCC en APP -consisten en formación en APP, asesoramiento específico para cada institución, y estudios tecnológicos para los proyectos- han abordado las necesidades de las contrapartes en capacitación y desarrollo de APP.
- › La política -más que temas técnicos o legales- limitan la ejecución de contratos de APP apoyados por MCC.



#### Apuesta por *InversionES* (API)

- › A mediados del 2019, el proyecto había comprometido \$75 millones para invertir en bienes públicos, cumpliendo así su objetivo de inversión.
- › Los proyectos de inversión pública han generado inversión privada, pero el tamaño de la inversión que se puede atribuir a API no está claro por el momento.



#### Actividad de Mejora Regulatoria en El Salvador

- › En los primeros tres meses del proyecto, las contrapartes han conseguido logros legislativos claves para la institucionalización de mejora regulatoria en el país.
- › A mediados del 2019, el recién creado Organismo de Mejora Regulatoria y las instituciones que trabajaron en la Actividad tuvieron resultados mixtos en cuanto a la ejecución de reformas legales y administrativas.

## Preguntas de Evaluación

Este primer informe de evaluación de seguimiento documenta las actividades implementadas y describe los logros iniciales. Las principales preguntas de la Evaluación incluidas son:

1. ¿Cómo se han implementado las inversiones de MCC a la fecha?
2. ¿Están encaminadas las inversiones de MCC a tener los resultados esperados durante el compacto o programa umbral?

## Hallazgos Detallados

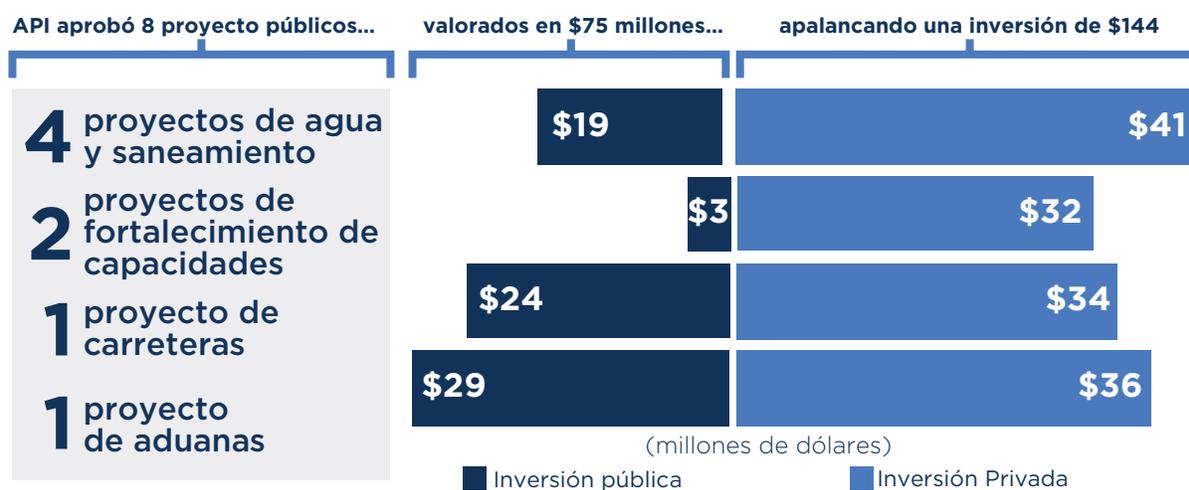
### Apoyo a APP en El Salvador y Guatemala

En El Salvador y Guatemala, las autoridades encargadas de gestionar APP, así como los Ministerios de Finanzas, aprovecharon las capacitaciones y el coaching financiado por MCC para mejorar las capacidades internas para analizar la viabilidad técnica, económica, financiera, legal, medioambiental y social de las APP. El apoyo de MCC para estudios técnicos también ayudó al avance de varias APP en el sector de transporte en ambos países. A pesar del apoyo, a mediados de 2019, no se había adjudicado ningún contrato de APP en ninguno de los dos países.

Capacitación, coaching y asistencia técnica para los proyectos satisficieron las necesidades relacionadas con las APP en ambos países. Sin embargo, en la fase inicial quizás faltó un apoyo para gestionar diferentes intereses enfocados a los tomadores de decisiones en los países. Esta falta de apoyo político puede haber impedido el progreso de algunas de las APP en cada país, sobre todo porque los procesos de asesoría y aprobación de las APP tienen un componente de aprobación político.

### Apuesta por *InversionES* (API)

Los procesos iniciales de API para atraer propuestas de inversores privados fueron bastante complejos y engorrosos. Después de simplificar el proceso y enfocarse en la divulgación estratégica al sector privado, el programa pudo atraer propuestas más atractivas. En 2019, ya se habían comprometido casi la totalidad de los \$75 millones para ocho proyectos públicos.



A principios de 2019, 13 empresas privadas habían invertido o se habían comprometido a invertir más de \$144 millones. A pesar de que las empresas reportaron que hubiesen invertido en ausencia de API, algunas confirmaron que han invertido más o antes de lo anticipado gracias al fondo de inversión.

Contrapartes del sector privado y público consideran que el fondo API ha sido una herramienta innovadora que ha ayudado a priorizar inversiones públicas porque las decisiones están enfocadas en generar beneficios compartidos por la comunidad y las empresas privadas.

### Actividad de Mejora Regulatoria en El Salvador

Las contrapartes de esta actividad obtuvieron logros legislativos importantes para la institucionalización de la mejora regulatoria, incluyendo la aprobación de una ley de mejora regulatoria. El Organismo de Mejora Regulatoria en El Salvador y las instituciones socias apoyaron reformas al sistema de aduanas en el Congreso e implementaron cambios administrativos relacionados con los registro de negocios y permisos de construcción. A pesar de estos avances, las contrapartes han progresado poco con reformas legales para agilizar el registro de negocios y los permisos de construcción. Esta falta de progreso se debe en parte a la falta de voluntad política para las reformas, así como a la complejidad de estos procesos.

	Reformas Legales	Reformas administrativas
	Estatus de las reformas a mediados de 2019	Estatus de las reformas a mediados de 2019
COMERCIO	 NO ADOPTADAS	7  ADOPTADAS
ADUANAS	 ADOPTADAS	3  ADOPTADAS 5  NO ADOPTADAS
CONSTRUCCIÓN	 NO ADOPTADAS	13  ADOPTADAS 1  NO ADOPTADAS

## Lecciones aprendidas de MCC

 El diseño y proceso de solicitud para API tendría que haber sido más simple y enfocado mejor al sector privado.

 Las APP en Guatemala y El Salvador, así como la Actividad de Reforma Regulatoria en El Salvador necesitan líderes con poder político que apoyen la implementación. Sin este apoyo para APP o reforma regulatoria, es difícil avanzar, a pesar de que el apoyo financiero y técnico de MCC sea adecuado.

 El análisis político-económico es crítico para entender las APP y la reforma regulatoria. Poder identificar actores claves y estructuras de apoyo para APP y mejoras regulatorias es útil para una evaluación enfocada en reformas institucionales. Analizar los intereses y estructuras de poder de cada contraparte ayuda a predecir la probabilidad de aprobación de cada APP en el congreso.

## Métodos de la evaluación

Las evaluaciones en El Salvador y Guatemala utilizan métodos mixtos, incluyendo análisis pre-post de datos administrativos, encuestas e índices de terceros, y entrevistas y grupos focales para evaluar la implementación, los hallazgos y la sostenibilidad del programa.

Para el primer informe de seguimiento, Mathematica utilizó data de grupos focales y entrevistas realizadas a finales de 2018 y principios de 2019 (dos a tres años después del comienzo de la actividad). En total se obtuvo información de más de 80

individuos que representan a implementadores, personal de instituciones públicas y empresas afectadas por las actividades financiadas por MCC. Mathematica utilizó técnicas de triangulación y codificación temática para documentar y evaluar la implementación del programa identificando temas en los que coinciden y difieren las contrapartes. Mathematica también utilizó un análisis político-económico para evaluar la implementación y resultados preliminares del proyecto.

Para la evaluación final, Mathematica va a llevar a cabo otra ronda de recolección de datos y utilizará datos administrativos correspondientes a un periodo de 48 a 60 meses 5 a 6 años después del comienzo de la intervención



**El Ministro de Finanzas de Guatemala, Victor Martinuz Ruiz, participa en el panel en la Convención sobre Alianzas Público-Privadas en Guatemala en octubre 2019**



**Stand de exhibición de ANADIE (la agencia de Guatemala encargada de APPs) en la convención sobre Alianzas Público-Privadas en Guatemala en octubre 2019**

## Próximos pasos

Mathematica prevé presentar otra ronda de hallazgos para ambos países en 2020, cuando la mayoría de las actividades financiadas por MCC estén por terminar. Entre otros análisis, el segundo informe para El Salvador verificará las inversiones públicas y privadas de API y proporcionará información actualizada sobre los proyectos de APP y reforma regulatoria. El informe final planificado para el 2023 evaluará resultados de largo plazo, costos y beneficios expost, y la sostenibilidad de la actividad.